

# НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ



## Практика заключения территориальных трехсторонних соглашений в муниципальных районах Новгородской области *(методическое пособие)*



*г. Великий Новгород  
февраль 2017 год*

## **Практика заключения территориальных трехсторонних соглашений в муниципальных районах Новгородской области**

Система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений определяется трудовым законодательством как **социальное партнерство в сфере труда**.

**Интересы работников** при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении соглашений, разрешении коллективных трудовых споров по поводу заключения или изменения соглашений, осуществлении контроля за их выполнением, а также при формировании и осуществлении деятельности комиссий по регулированию социально-трудовых отношений **представляют соответствующие профсоюзы, их территориальные организации, объединения профессиональных союзов**.

Согласно статьи 2.4.12 Устава Союза организаций профсоюзов «Новгородская областная Федерация профсоюзов»:

«Для достижения своих целей профобъединение реализует следующие задачи:

2.4.12. Создает **Координационные советы организаций профсоюзов** – представительства профобъединения в муниципальных образованиях Новгородской области в целях решения общих задач по защите социально-трудовых, профессиональных и иных прав и интересов членов профсоюзов, развития социального партнерства с органами местного самоуправления и работодателями (объединениями работодателей), заключения с ними соглашений и договоров, проведения солидарных действий профсоюзов.

Координационный совет действует в соответствии с Уставом профобъединения и **Положением**, утверждаемым Советом профобъединения».

В Новгородской области в муниципальных районах созданы и действуют Координационные Советы организаций профсоюзов в муниципальных районах (см. Приложение).

При проведении коллективных переговоров, заключении или изменении соглашений, разрешении коллективных трудовых споров по поводу их заключения или изменения, а также при формировании и осуществлении деятельности комиссий по регулированию социально-трудовых отношений **интересы работодателей представляют соответствующие объединения работодателей.**

**Представителями работодателей муниципальных учреждений и других организаций, финансируемых из соответствующих бюджетов,** при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении соглашения, разрешении коллективных трудовых споров по поводу заключения или изменения соглашения, осуществлении контроля за выполнением соглашения, формировании комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и осуществлении ее деятельности также являются **соответствующие органы местного самоуправления** (статья 34 ТК РФ).

Для обеспечения регулирования социально-трудовых отношений, ведения коллективных переговоров и подготовки проекта соглашения, заключения соглашения, а также для организации контроля за его выполнением на равноправной основе по решению сторон образуется **территориальная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений**, деятельность которой осуществляется в соответствии с трудовым законодательством, областным законом Новгородской области от 30.04.2013г. №244-ОЗ «О социальном партнерстве в сфере труда в Новгородской области», положением об этой комиссии, утверждаемым представительным органом местного самоуправления.

Содержание и структура соглашения определяются по договоренности между представителями сторон, которые свободны в выборе круга вопросов для обсуждения и включения в соглашение и должно включать в себя положения о сроке действия соглашения и порядке осуществления контроля за его выполнением. Возможная структура соглашения приведена в статье 46 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ).

Проект соглашения разрабатывается в ходе коллективных переговоров.

В ноябре 2013 года Новгородская областная Федерация профсоюзов разработала Примерный макет территориального трехстороннего соглашения, на основе которого уже заключены ряд соглашений в муниципальных районах области:

- Соглашение между районным Координационным Советом организаций профессиональных союзов, районным Объединением работодателей (предпринимателей) и Администрацией **Марёвского муниципального района** на 2014-2018 годы

- Территориальное соглашение между Координационным Советом профсоюзов **Старорусского муниципального района**, Координационным Советом по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации Старорусского муниципального района и Администрацией Старорусского муниципального района на 2015-2017 годы

- Территориальное Соглашение между Координационным Советом профсоюзов г. Боровичи и Боровичского района, Советом Ассоциации товаропроизводителей «Боровичи» и Администрацией **Боровичского муниципального района** на 2013-2015 годы

- Территориальное соглашение между Координационным Советом профессиональных союзов в **Демянском муниципальном районе**, Координационным Советом в области развития малого и среднего предпринимательства в **Демянском муниципальном районе**, Администрацией Демянского муниципального района на 2014-2016 годы

- Территориальное соглашение между Координационным Советом профсоюзов **Крестецкого района**, Советом Ассоциации товаропроизводителей **Крестецкого района** и Администрацией **Крестецкого муниципального района** на 2015-2018 годы

- Соглашение между районным Координационным Советом организаций профессиональных союзов, Районным Объединением работодателей (предпринимателей) и Администрацией **Шимского муниципального района** на 2015-2018 годы

- Соглашение между администрацией **Валдайского муниципального района**, Координационным советом профсоюзов Валдайского района и Союзом работодателей Валдайского района на 2016-2019 годы.

Как видно, во многих случаях интересы работодателей на территориальном уровне при заключении трехстороннего территориального соглашения представляет **Координационный совет в области развития среднего и малого предпринимательства.**

В целях совершенствования системы взаимодействия между исполнительными органами государственной власти области, органами местного самоуправления и субъектами малого и среднего предпринимательства в области указом Губернатора Новгородской области

от 25.08.2008 № 201 создан областной совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе области. Подобные координационные советы созданы при Главах администраций в городском округе и во всех муниципальных районах области.

На уровне городского округа Великого Новгорода уже традиционно заключается трехстороннее Соглашение между Союзом организаций профсоюзов "Новгородская областная Федерация профсоюзов", Региональным объединением работодателей "Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области" и **Администрацией Великого Новгорода**. В настоящее время такое Соглашение заключено на 2012-2014 годы и продлено на 2015-2017 годы. Регулярно проводятся заседания Новгородской городской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых обсуждаются итоги выполнения вышеуказанного Соглашения, а также иные вопросы, например, параметры проекта бюджета Великого Новгорода на предстоящий период. Интересы регионального объединения работодателей на городском уровне представляет Новгородское представительство Ассоциации товаропроизводителей «Новгород».



Согласно ст. 45 Трудового кодекса Российской Федерации: **Территориальное соглашение – правовой акт, устанавливающий общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования.**

Согласно статьи 5 областного закона «О социальном партнерстве в сфере труда в Новгородской области»: **«территориальное соглашение является трехсторонним, устанавливает общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования, заключается на территориальном уровне социального партнерства между полномочными представителями работников, работодателей и местными администрациями муниципальных образований».**

Территориальное соглашение, совершенствование его содержания, должный уровень выполнения принятых сторонами обязательств является важнейшим фактором повышения эффективности системы социального партнерства на уровне муниципального района.

Территориальные соглашения призваны быть надежным связующим звеном между региональным и территориальным уровнями социального партнерства, и при этом быть основой эффективного развития всей системы социального партнерства на региональном уровне.

Полномочия субъектов Территориального соглашения определяются их Уставами, федеральным законодательством, в том числе федеральными законами:

- от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- от 27.11.2002г. №156-ФЗ «Об объединениях работодателей»;
- от 12.01.1996г. №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Право работодателей на создание объединений работодателей определено Федеральным законом «Об объединениях работодателей» и статьей 22 Трудового кодекса Российской Федерации.

Согласно статьи 4 Федерального закона «Об объединениях работодателей»:

**«Территориальное объединение работодателей - объединение, в которое входят территориальные отраслевые (межотраслевые) объединения работодателей и (или) работодатели, осуществляющие свою деятельность на**

территории соответствующего муниципального образования».

Территориальное объединение работодателей создается в целях развития социального партнерства, обеспечения участия работодателей в установленном порядке в формировании и проведении согласованной политики в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений.

Объединение работодателей создается на основании решения его учредителей в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях". Учредителями объединения работодателей могут быть не менее трех работодателей или двух объединений работодателей. Правоспособность объединения работодателей в качестве юридического лица возникает с момента его государственной регистрации в соответствии с федеральным законом о государственной регистрации юридических лиц (ст.10 ФЗ).

В соответствии со статьей 13 ФЗ «Об объединениях работодателей» определены **права объединения работодателей:**

- представлять и защищать права и охраняемые законом интересы членов объединения работодателей, а также работодателей - членов объединений работодателей, входящих в данное объединение работодателей, и субъектов предпринимательской деятельности, объединенных в некоммерческие организации, входящие в данное объединение работодателей, в случаях и в порядке, которые установлены уставами объединений работодателей;

- выступать с инициативой проведения коллективных переговоров по подготовке, заключению и изменению соглашений, а также осуществлять контроль за выполнением заключенных объединением работодателей соглашений;

- участвовать в формировании и деятельности соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, примирительных комиссиях, трудовом арбитраже по рассмотрению и разрешению коллективных трудовых споров;

- вносить в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления предложения о принятии законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, затрагивающим права и охраняемые законом интересы работодателей, участвовать в разработке указанных нормативных правовых актов;

- проводить консультации (переговоры) с профессиональными союзами и их объединениями, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по основным направлениям социально-экономической политики;

- получать от профессиональных союзов и их объединений, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления имеющуюся у них информацию по социально-трудовым вопросам, необходимую для ведения коллективных переговоров в целях подготовки, заключения и изменения соглашений, контроля за их выполнением;

- участвовать в мониторинге и прогнозировании потребностей экономики в квалифицированных кадрах, а также в разработке и реализации государственной политики в области среднего профессионального образования и высшего образования, в том числе в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, формировании перечней профессий, специальностей и направлений подготовки, государственной аккредитации образовательной деятельности профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- участвовать в создании и развитии системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации, формировании системы независимой оценки квалификации работника, разработке и экспертизе проектов профессиональных стандартов.

На важность заключения соглашений на территориальном уровне в Новгородской области нацеливает Обращение к Главам муниципальных районов Новгородской области, руководителям организаций всех форм собственности, профсоюзным организациям **«О развитии социального партнерства»**.



## ОБРАЩЕНИЕ

к Главам муниципальных образований Новгородской области, руководителям организаций всех форм собственности, профсоюзным организациям

### О РАЗВИТИИ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации основной задачей трудового законодательства является создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, а также интересов государства, правовое регулирование трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними, отношений.

Одним из главных инструментов достижения основной задачи является социальное партнерство в сфере труда.

Социальный диалог способствует экономической эффективности и стабильности деятельности муниципальных образований, организаций, прозрачности принятия решений, справедливому распределению доходов, созданию безопасных и здоровых условий труда.

Согласование интересов сторон трудовых отношений осуществляется посредством коллективных переговоров и последующим заключением на уровне муниципального образования – трехстороннего соглашения, на уровне отрасли – отраслевого соглашения и на уровне организации – коллективного договора. При проведении коллективных переговоров по заключению соглашений, а также при формировании и осуществлении деятельности комиссий по регулированию социально-трудовых отношений интересы работодателей представляют соответствующие объединения работодателей.

Призываем Глав муниципальных образований, руководителей организаций всех форм собственности, представителей первичных профсоюзных организаций максимально использовать возможности социального партнерства в сфере труда на всех уровнях, содействовать созданию территориальных объединений работодателей как полномочных представителей третьей стороны во взаимодействии с органами местного самоуправления и Координационными Советами организаций профсоюзов в муниципальных районах Новгородской области с целью заключения трехсторонних территориальных соглашений, активизировать практику заключения коллективных договоров в организациях.

Губернатор Новгородской области



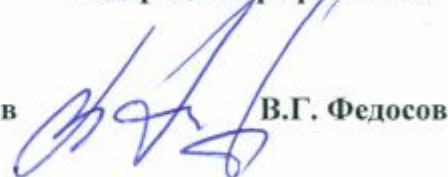
С.Г. Митин

Председатель  
Регионального  
объединения  
работодателей «Союз  
промышленников и  
предпринимателей  
Новгородской области



В.В. Гавриков

Председатель Союза  
организаций профсоюзов  
«Новгородская областная  
Федерация профсоюзов»



В.Г. Федосов

«02» декабрь 2016 года

**СПИСОК**  
**председателей Координационных Советов**  
**организаций профсоюзов НОФП в муниципальных районах**  
*февраль 2017г.*

	<b>Район</b>	<b>ФИО</b>	<b>Тел./факс/ e-mail</b>	<b>Должность в профсоюзе</b>
1.	<b>Батецкий</b>	Черкашина Татьяна Петровна	(81661) 2-21-02 911-639-09-70 Ф. (81661) 22-102	Председатель КС
2.	<b>Боровичский</b>	-	-	-
3.	<b>Валдайский</b>	Дмитриева Галина Андреевна	906-202-04-87 Ф. (81666) 2-13-91 jupiter@jupiter-optics.com	Председатель первичной профсоюзной организации ОАО «Юпитер»
4.	<b>Волотовский</b>	Петрова Нина Вениаминовна	921-737-12-08 Ф. (81662) 61-343 <a href="mailto:nina5907@mail.ru">nina5907@mail.ru</a> detsad_1_komb@mail.ru	Председатель районной организации профсоюза работников образования и науки РФ
5.	<b>Демянский</b>	Иванова Ирина Анатольевна	921-024-88-33 (81651) 43-370 Ф. (81651) 42-080 demadmin2003@mail.ru	Председатель районной организации профсоюза РГУиОО
6.	<b>Крестецкий</b>	Яковлева Марина Геннадьевна	(81659) 5-44-27 921-193-53-88 Ф. marina_yakovleva_62@mail.ru adm-krestcy@mail.ru	Председатель районной организации профсоюза РГУиОО
7.	<b>Любытинский</b>	Никитина Светлана Викторовна	921-737-97-46 Ф.(81668) 61-463 lana.nikitina.1972@mail.ru	председатель районной организации профсоюза работников образования и науки РФ
8.	<b>Маловишерский</b>	-	-	-
9.	<b>Маревский</b>	Голубева Наталья Викторовна	908-295-61-00 Ф. +79082956100@yandex.ru	Председатель КС
10.	<b>Мошенской</b>	Булгакова Анжелика Алексеевна	911-623-56-20 Ф. aab53@bk.ru	председатель районной организации профсоюза работников образования и науки РФ
11.	<b>Парфинский</b>	Тимофеева Галина Николаевна	911-641-09-85 Ф. parfinosoz@mail.ru	
12.	<b>Поддорский</b>	Панина Елена Викторовна	921-022-84-54 Ф. er_poddore@rambler.ru	председатель районной организации профсоюза РГУиОО
13.	<b>Солецкий</b>	Иванова Любовь Алексеевна	911-609-35-43 (81655) 30-727 Ф. (91655) 31-748 soltzy.imush@mail.ru	председатель районной организации профсоюза РГУиОО

14.	<b>Хвойнинский</b>	Перевалова Ирина Николаевна	952-481-88-71 Ф.(81667) 50-254 pin_adm@mail.ru	Председатель КС
15.	<b>Холмский</b>	Бобенко Людмила Николаевна	(81654) 5-19-61 911-616-13-78 Ф. (81654) 51-354 holmksz@mail.ru	председатель районной организации профсоюза РГУиОО
16.	<b>Шимский</b>	Мякотина Татьяна Владимировна	т/ф (81656) 5-43-48 911-613-98-05 myakotina.t@mail.ru	председатель районной организации профсоюза РГУиОО
17.	<b>Чудовский</b>	Климова Елена Алексеевна	911-603-82-98 Ф. ele34347053@yandex.ru	председатель районной организации профсоюза РГУиОО
18.	<b>Старорусский</b>	Кильдяшова Таисия Александровна	921-191-49-43 Ф. (81652) 5-14-46 комитет образования)	Председатель городской(районной) организации профсоюза работников образования
19.	<b>Окуловский</b>	-	-	-
20.	<b>Новгородский</b>	Крикуненко Оксана Владимировна	Т./ф. 66-29-62 911-605-76-56	Председатель ППО Администрации Новгородского района
21.	<b>Пестовский</b>	-	-	-